

**Акт по результату проведения документарной проверки  
в рамках осуществления ведомственного контроля в сфере закупок  
государственного бюджетного учреждения «Комплексный центр  
социального обслуживания населения Трубчевского района» за 2021 год**

В соответствии с Регламентом проведения ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Брянской области департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, утверждённого:

- приказом департамента от 24 апреля 2014 года № 151, и планом мероприятий ведомственного контроля на 2022 год, утверждённого:

- приказом департамента от 29 декабря 2021 года № 792 (и внесенным в него изменениям приказом департамента от 17 марта 2022 года № 108), проведена документарная проверка соблюдения государственным бюджетным учреждением «Комплексный центр социального обслуживания населения Трубчевского района» (далее - ГБУ «КЦСОН Трубчевского района», Учреждение) требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере размещения заказов.

В соответствии с приказом департамента от 29 декабря 2021 года № 792 «Об утверждении плана мероприятий ведомственного контроля и списка должностных лиц, уполномоченных на проведение мероприятий ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд Брянской области в департаменте семьи, социальной и демографической политики Брянской области» (и внесенным в него изменениям приказом департамента от 17 марта 2022 года № 108) определен список должностных лиц, уполномоченных на проведение ведомственного контроля в следующем составе:

Зюзина Г.В. - начальник отдела развития материальной базы отрасли и закупок;

Язвенко Е.А. - начальник отдела социальной помощи и реабилитации;

Гладченкова Ю.С. - главный консультант отдела экономики и финансов;

Терехова Е.В. - ведущий консультант отдела развития материальной базы отрасли и закупок.

Проверка начата 22 марта 2022 г., окончена 05 апреля 2022 г.

Проверяемый период: с 01.01.2021 г. по 31.12.2021 г.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере контрактной системы.

**Для проведения проверки представлены следующие документы:**

1. Приказ от 02 декабря 2013 года № 14 «О создании контрактной службы без образования отдельного подразделения».

2. Диплом государственного образовательного учреждения «Московский государственный университет экономики, статистики и информатики» г. Москва по специальности «Бухгалтерский учет, анализ и аудит» с квалификацией «экономист» - Левкиной С.Е. Регистрационный номер 13478 от 23 января 2004 года.

3. Удостоверение о повышении квалификации в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными заказами» - Левкиной С.Е. Период обучения с 11.03.2017 по 01.04.2017 г., объём обучения 120 часов. Регистрационный номер 000882 УО-РАНХиГС-110 от 19 июня 2017 года.

4. Диплом негосударственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Московский психолого-социальный институт» г. Москва с квалификацией «экономист» по специальности «Финансы и кредит» - Власовой Н.А. Регистрационный номер 37225-32 от 20 июля 2009 года.

5. План финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов от 24 декабря 2020 года и от 21.12.2021 года.

6. Приказ от 30 декабря 2020 года № 24 «Об утверждении плана закупок товаров, работ, услуг для нужд ГБУ КЦСОН Трубчевского района.

7. Приказ от 27 декабря 2021 года № 73 «О внесении изменений в план закупок товаров, работ, услуг для нужд ГБУ КЦСОН Трубчевского района».

8. План - график закупок товаров, работ, услуг на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов от 30.12.2020 г. и от 29.12.2021 г.

9. Информация о закупках (контрактах, договорах) заключенных в 2021 году, в разрезе каждого квартала.

10. Обоснование НМЦК по отдельным контрактам, заключенным в соответствии с п.4 ч.1 ст. 93 44-ФЗ.

Кроме того, проанализирована информация, размещенная на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), <http://tender32.ru>.

### **В результате проведения проверки установлено следующее**

В проверяемом периоде ГБУ «КЦСОН Трубчевского района» при осуществлении закупок товаров, работ и услуг руководствовалось Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), а также Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ «В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Приказом Учреждения от 02 декабря 2013 года № 14 «О создании контрактной службы без образования отдельного подразделения» утвержден постоянный состав работников, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения в следующем составе:

- Левкина Светлана Евгеньевна – главный бухгалтер;
- Власова Наталья Александровна – специалист по кадрам.

В соответствии с пунктом 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ «Работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок».

У Левкиной С.Е. имеется диплом государственного образовательного учреждения «Московский государственный университет экономики, статистики и информатики» г. Москва по специальности «Бухгалтерский учет, анализ и аудит» с квалификацией «экономист». Регистрационный номер 13478 от 23 января 2004 года.

У Власовой Н.А. имеется диплом негосударственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Московский психолого-социальный институт» г. Москва с квалификацией «экономист» по специальности «Финансы и кредит». Регистрационный номер 37225-32 от 20 июля 2009 года.

Согласно пункту 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок, разработанных Минэкономразвития России и Минобрнауки России, в целях реализации единой государственной политики в области дополнительного профессионального образования специалистов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, повышения уровня квалификации должностных лиц, занятых в сфере закупок (письмо Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России № АК-553/06 от 12 марта 2015 года «О направлении методических рекомендаций») «Обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но не реже, чем каждые три года для всех категорий обучающихся».

У Левкиной С.Е. имеется удостоверение о повышении квалификации в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации по дополнительной профессиональной программе «Управление государственными и муниципальными заказами». Регистрационный номер 000882 УО-РАНХиГС-110 от 19 июня 2017 года.

По истечению трех лет с даты последнего повышения квалификации Светлана Евгеньевна обучение не проходила.

Власова Н.А. с декабря 2003 года по настоящее время обучение в сфере закупок не проходила.

Пункт 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок, разработанных Минэкономразвития России и Минобрнауки России Учреждением не соблюдается.

В соответствии с частью 3 статьи 39 Федерального закона № 44-ФЗ «Заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека».

По информации Учреждения, комиссия по осуществлению закупок не создавалась. В проверяемом периоде осуществление закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений не осуществлялось.

Планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения плана-графика в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ и Постановлением Правительства РФ № 1279 «Об установлении порядка формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, особенностей включения информации в такие планы-графики и требований к форме планов-графиков закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2019 года».

Согласно части 7 статьи 16 Федерального закона №44-ФЗ «План-график формируется государственным, муниципальным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями в соответствии с требованиями настоящей статьи при планировании финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, государственного, муниципального унитарных предприятий и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения соответственно плана финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального учреждений, плана (программы) финансово-хозяйственной деятельности государственного, муниципального унитарных предприятий».

План финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД) на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов для ГБУ КЦСОН Трубчевского района утвержден департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области 24 декабря 2020 года.

Учреждением создан приказ от 30 декабря 2020 года № 24 «Об утверждении плана закупок товаров, работ, услуг для нужд ГБУ КЦСОН Трубчевского района».

План-график закупок Учреждения № 202103272000317001 размещён в единой информационной системе (далее – ЕИС) 30 декабря 2020 года.

Таким образом, ГБУ КЦСОН Трубчевского района разместило в ЕИС план-график закупок на 2021 (2022/2023) года своевременно.

В течение года в план финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год и плановый период 2022, 2023 годов 2 раза вносились изменения (24.12.2020 г. - первичный, 21.12.2021г. - последний). Последний ПФХД утвержден 21.12.2021 г. на сумму 1 305 340,99 руб. по 244 коду расходов, на сумму 396 027,74 руб. по 247 коду расходов.

Соответственно, в план-график закупок на 2021 год и плановый период 2021,2023 годов так же 2 раза вносились изменения и своевременно были размещены в ЕИС (30.12.2020 г. и 29.12.2021г.). Последний план график-закупок размещён 29.12.2021г. на сумму 1 135 112,48 руб.

Учреждением заключено 29 контрактов (договоров) по п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ на сумму 1 095 507,29 руб. Все договора заключены через сервис «Электронный магазин Брянской области». Экономия сложилась в размере 43 489,50 руб.

В первом квартале 2021 года было заключено 5 договоров на сумму 351 474,29 руб. Экономии не было.

Во втором квартале 2021 года договора не заключались.

В третьем квартале 2021 года был заключен 1 договоров на сумму 22 800,0руб. Экономия в размере 236,16 руб.

В четвертом квартале 2021 года было заключено 23 договора на сумму 721 233,0 руб. Экономия в размере 43 253,34 руб.

Учреждением в проверяемом периоде Поручение Губернатора Брянской области от 23 марта 2020 года № 30-СГ выполнено, а именно: в 100% объеме размещены в сервисе «Электронный магазин Брянской области» закупки по пунктам 4,5 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ.

Осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, превышающую 600 тысяч рублей, не производилось. Годовой объём закупок у единственного поставщика по п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ не превысил 2 миллиона рублей.

При выборочной проверке контрактов, заключенных у единственного поставщика по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ установлено, что закупка ГСМ осуществлена на сумму 99 990,0 руб.

Распоряжением Правительства РФ от 21 марта 2016 гола № 471-р утвержден перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), в который входит ГСМ. В связи с чем, оптимальным способом закупки ГСМ является закупка путем проведения электронного аукциона.

В дальнейшем, при необходимости осуществления закупок по ГСМ целесообразно проводить путем электронного аукциона, руководствуясь вышеуказанным распоряжением.

Во избежание распространения короновирусной инфекции (COVID-19), Учреждением в 2021 году через сервис «Электронный магазин Брянской области» было заключено 2 договора на общую сумму 12 160,0 руб. - на приобретение респираторов и дезинфицирующих средств. Экономия составила 640,0 руб.

В дальнейшей работе необходимо соблюдать требование законодательства Российской Федерации о контрактной системе при заключении контрактов (договоров), на поставку товаров, работ, услуг за счет бюджетных средств, выделенных на борьбу с пандемией COVID-19, без объявления конкурентных процедур. Принять все необходимые меры законного расходования бюджетных средств на преодоление последствий коронавирусной инфекции (COVID-19).

В соответствии со ст. 22 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка);
- нормативный метод;
- тарифный метод;
- проектно-сметный метод;
- затратный метод.

Однако, Учреждение в 2021 году по заключенным контрактам в соответствии с п.4 ч.1 ст. 93 44-ФЗ используя метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), обоснование начальной максимальной цены контракта (далее - НМЦК), производило не в полном объеме.

В связи с чем, ГБУ КЦСОН Трубчевского района необходимо производить обоснование НМЦК контрактов, заключаемых в соответствии с п.4 ч.1 ст. 93 44-ФЗ, руководствуясь ст. 22 44-ФЗ и приказом Минэкономразвития России от 02 октября 2013 года № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

В соответствии с п. 4 Закона 44-ФЗ отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций размещен в единой информационной системе в установленный законодательством срок, 24 марта 2022 года.

### **По результатам проверки предлагается:**





1. В соответствии с законодательством, обеспечивать своевременное обучение и повышение квалификации специалистов в сфере закупок по Федеральному закону № 44-ФЗ.

2. Неукоснительно исполнять поручение Губернатора Брянской области А.В. Богомаза от 21 февраля 2022 года № 13-СГ, осуществлять 100% закупки малого объема с использованием сервисов электронных магазинов, максимально используя при этом сервис «Электронный магазин Брянской области - Закупки 32».

3. Производить обоснование НМЦК контрактов, договоров заключаемых в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ руководствуясь действующим законодательством.

4. Усилить контроль за исполнением требований в сфере закупок товаров, работ, услуг по Федеральному закону № 44-ФЗ.

Подписи лиц проводивших проверку:

|   |                  |
|---|------------------|
|  | Г.В. Зюзина      |
|  | Е.А. Язвенко     |
|  | Ю.С. Гладченкова |
|  | Е.В. Терехова    |